

Số: 995 /STP-VBQPPL
V/v giải trình một số nội dung
theo kết quả kiểm tra bước đầu
của Cục KTVBQPPL - Bộ Tư pháp

Hưng Yên, ngày 01 tháng 8 năm 2024

Kính gửi: Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Công văn số 535/KTNS-CTHĐND ngày 24/7/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách về việc giải trình một số nội dung theo kết quả kiểm tra bước đầu của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp. Sau khi nghiên cứu tài liệu kèm theo hội thảo trao đổi của Cục Kiểm tra văn bản QPPL đối với Nghị quyết số 145/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hưng Yên ban hành quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hưng Yên, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về quá trình xây dựng, thẩm định trình ban hành Nghị quyết số 145/2018/NQ-HĐND:

Sở Tài chính (*Cơ quan soạn thảo*) đã xây dựng dự thảo Nghị quyết ban hành quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hưng Yên theo đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định hướng dẫn thi hành, gồm xây dựng Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, dự thảo Quy định, tổ chức lấy ý kiến, giải trình tiếp thu ý kiến tham gia và gửi hồ sơ đầy đủ về Sở Tư pháp đề nghị thẩm định. Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo thẩm định số 497/BC-STP ngày 25/5/2018 đối với dự thảo Nghị quyết ban hành quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Hưng Yên gửi Sở Tài chính để trình Ủy ban nhân dân tỉnh, trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

2. Về ý kiến của Cục kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật đối với nội dung chưa phù hợp trong Nghị quyết số 145/2018/NQ-HĐND.

Theo quy định tại Điều 13 của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương thì cơ quan nhà nước ở địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, việc phân cấp phải được quy định trong văn bản QPPL.

Tuy nhiên, theo quy định của Luật Quản lý sử dụng tài sản công năm 2017 và Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công, có quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định về mua, bán, thuê, thu hồi, điều chuyển, thanh lý... tài sản công thì một số điều quy định về nguyên tắc phân cấp cho cá nhân bao gồm: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân huyện, Giám đốc Sở Tài chính (*Điều 4, Điều 20, Điều 22, Điều 23, Điều 29 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP*). Do vậy, theo quy định trên thì chính quyền địa phương được phép phân cấp cho cá nhân.

Đồng thời, theo Quy định tại Điều 7 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương:

“Chế độ làm việc của sở và trách nhiệm của Giám đốc sở:

*1. Sở thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh làm việc **theo chế độ thủ trưởng** và theo Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ.*

2.

*3. Giám đốc sở chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực ở địa phương và **các công việc được Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân công hoặc ủy quyền**”.*

Như vậy, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh làm việc theo chế độ thủ trưởng, bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ; thủ trưởng đơn vị là người chịu trách nhiệm toàn bộ về hoạt động của đơn vị theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao và các nhiệm vụ khác được cấp có thẩm quyền phân công hoặc ủy quyền. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn hoặc thủ trưởng cơ quan chuyên môn để thực hiện một số nhiệm vụ cụ thể, về bản chất thì thủ trưởng cơ quan chuyên môn vẫn là người chịu trách nhiệm toàn bộ đối với kết quả thực hiện nhiệm vụ phân cấp đó.

Căn cứ các quy định nêu trên việc tỉnh Hưng Yên ban hành Nghị quyết số 145/2018/NQ-HĐND quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, trong đó có việc phân cấp cho thủ trưởng cơ quan chuyên môn trực thuộc là phù hợp với quy định của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP và phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện là phù hợp với quy định của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp về một số nội dung theo kết quả kiểm tra bước đầu của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết số 145/2018/NQ-HĐND. Trân trọng gửi Ban Kinh tế - Ngân sách xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, VBQPPL^{H,Th}.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thế Tiệm