

Số: 1059 /STP-TTr
V/v tham gia ý kiến về việc
hủy bỏ bước giá để đấu giá
quyền khai thác khoáng sản

Hưng Yên, ngày 16 tháng 8 năm 2024

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Công văn số 2251/UBND-TH ngày 08/8/2024 của UBND tỉnh về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Quyết định của UBND tỉnh sửa đổi Quyết định số 1196/QĐ-UBND ngày 11/6/2024 của UBND tỉnh về việc phê duyệt giá khởi điểm, tiền đặt trước và bước giá để đấu giá quyền khai thác khoáng sản (ở khu vực chưa thăm dò) 02 mỏ cát sông Hồng (Quyết định số 1196/QĐ-UBND), Sở Tư pháp xin tham gia ý kiến như sau:

1. Về hình thức đấu giá tài sản được quy định tại khoản 1 Điều 40 của Luật Đấu giá tài sản như sau: “1. Tổ chức đấu giá tài sản thỏa thuận với người có tài sản đấu giá lựa chọn một trong các hình thức sau đây để tiến hành cuộc đấu giá: a) Đấu giá trực tiếp bằng lời nói tại cuộc đấu giá; b) Đấu giá bằng bỏ phiếu trực tiếp tại cuộc đấu giá; c) Đấu giá bằng bỏ phiếu gián tiếp; d) Đấu giá trực tuyến”.

Theo quy định nêu trên thì người có tài sản có thể căn cứ tình hình thực tiễn việc tổ chức đấu giá để thỏa thuận với tổ chức đấu giá tài sản để quy định trong quy chế cuộc đấu giá việc áp dụng hình thức đấu giá trực tiếp hoặc “bằng bỏ phiếu gián tiếp”. Do vậy, Sở Tư pháp nhận thấy việc Sở Tài nguyên Môi trường đề xuất nên áp dụng hình thức đấu giá bằng bỏ phiếu gián tiếp (theo Tờ trình số 377/TTr-STNMT ngày 23/7/2024) là phù hợp với quy định của Điều 40 Luật Đấu giá tài sản.

Tuy nhiên, vì đây là cuộc đấu giá liên quan đến “quyền khai thác khoáng sản” nên các nội dung liên quan đến đấu giá còn phải tuân thủ các quy định của Luật Khoáng sản và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành, trong đó có Nghị định số 22/2012/NĐ-CP ngày 26/3/2012 của Chính phủ quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản (Nghị định số 22/2012/NĐ-CP). Theo đó, tại khoản 1 Điều 2 của Nghị định này quy định: “đấu giá quyền khai thác khoáng sản là hình thức bán quyền khai thác khoáng sản công khai theo phương thức trả giá tăng cao theo nguyên tắc và trình tự, thủ tục quy định tại Nghị định này”.

2. Theo Điều 21 của Nghị định 22/2012/NĐ-CP thì trình tự, nguyên tắc tiến hành phiên đấu giá quyền khai thác khoáng sản được quy định như sau:

“1. Mở đầu, thư ký Hội đồng đấu giá giới thiệu các thành viên Hội đồng đấu giá và đại diện cơ quan, tổ chức có liên quan; phổ biến nội quy phiên đấu giá; công bố danh sách tổ chức, cá nhân được tham gia phiên đấu giá; điểm danh người tham gia đấu giá và người phát giá; giải đáp các câu hỏi (nếu có).

2. Chủ tịch Hội đồng đấu giá hoặc người điều hành phiên đấu giá tiến hành phiên đấu giá theo hình thức đấu giá bằng phiếu kín trực tiếp từng vòng đấu giá, liên tục không gián đoạn trong suốt phiên đấu giá. Phiên đấu giá chỉ kết thúc sau khi đã xác định được người trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

Người trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản là tổ chức, cá nhân duy nhất có phiếu trả giá cao nhất so với giá khởi điểm sau tất cả các vòng đấu giá hoặc là tổ chức, cá nhân trúng khi bốc thăm trong trường hợp quy định tại Điểm a Khoản 5 Điều này.

3. Sau mỗi vòng đấu giá, Chủ tịch Hội đồng đấu giá hoặc người điều hành phiên đấu giá thông báo công khai mức trả giá cao nhất của vòng bỏ phiếu. Trường hợp có từ hai phiếu trở lên trả giá cao nhất bằng nhau thì Chủ tịch Hội đồng đấu giá hoặc người điều hành phiên đấu giá tiếp tục phát phiếu để bắt đầu trả giá cho vòng đấu giá tiếp theo.

Giá khởi điểm của vòng đấu giá tiếp theo là mức giá trả cao nhất của vòng đấu giá kế trước. Giá ghi trong phiếu tham gia đấu giá là hợp lệ khi có giá trị bằng giá khởi điểm cộng với số nguyên lần bước giá.

Các nội dung nêu trên tiếp tục được quy định cụ thể hơn tại Điều 5 Thông tư liên tịch số 54/2024/TTLT- BTNMT- BTC ngày 09/9/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Bộ Tài chính quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 22/2012/NĐ-CP, cụ thể Thông tư này đã quy định về hình thức trả giá trong đấu giá quyền khai thác khoáng sản như sau:

“1. Trong vòng đấu giá đầu, tổ chức, cá nhân tham gia đấu giá quyền khai thác khoáng sản phải trả giá thấp nhất bằng giá khởi điểm phiên đấu giá cộng với số nguyên lần bước giá (1, 2,..., n lần).

2. Trường hợp phải tổ chức vòng đấu giá tiếp theo, giá khởi điểm là giá được trả cao nhất của vòng đấu trước liền kề. Tổ chức, cá nhân tham gia đấu giá trả thấp nhất phải bằng giá khởi điểm vòng đấu cộng số nguyên lần bước giá.

3. Phiếu trả giá có giá trị không đúng quy định tại Khoản 1 và Khoản 2 Điều này được coi là không hợp lệ.”

Như vậy, nếu theo các quy định nêu trên thì “giá khởi điểm” và “bước giá” là những thông tin bắt buộc phải có trong điều hành phiên đấu giá, đồng thời đây cũng là tiêu chí, dữ liệu để đánh giá tính “hợp lệ” của phiếu tham gia đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

3. Ngoài ra, kể cả trong trường hợp lựa chọn hình thức “đấu giá bằng bỏ phiếu gián tiếp” theo Điều 43 của Luật Đấu giá tài sản, khi đó mặc dù người tham gia đấu giá được nhận trước phiếu trả giá, sau khi ghi phiếu, phiếu trả giá được nộp và được tổ chức đấu giá tài sản bỏ vào thùng phiếu. Tuy nhiên vẫn có thể xảy ra trường hợp phải sử dụng quy định về “bước giá”. Đó là trường hợp trong buổi công bố giá, nếu có từ hai người trở lên cùng trả giá cao nhất thì đấu giá viên phải tổ chức đấu giá tiếp giữa những người cùng trả giá cao nhất để

chọn ra người trúng đấu giá (theo khoản 4 Điều 43). Khi đó, theo quy định đấu giá viên phải quyết định hình thức đấu giá trực tiếp bằng lời nói hoặc đấu giá bằng bỏ phiếu trực tiếp. Đồng thời, lúc này đấu giá viên phải điều hành cuộc đấu giá theo theo trình tự quy định tại Điều 41 hoặc Điều 42, trong đó phải có trình tự “thông báo bước giá và khoảng thời gian tối đa giữa các lần trả giá, đặt giá” (theo điểm đ, khoản 1 Điều 41; điểm a, khoản 1 Điều 42 Luật Đấu giá tài sản năm 2016)

Căn cứ vào những quy định nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy việc đề nghị hủy bỏ bước giá tại Quyết định số 1196/QĐ-UB ngày 11/6/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ dẫn đến không đảm bảo cho việc thực hiện được theo đúng trình tự, nguyên tắc tiến hành phiên đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo quy định của pháp luật.

Trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/cáo);
- PGĐ Ngô Hải Hoàn;
- Lưu: VT, TTr.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Hải Hoàn