

Số: 841 /STP-VBQPPL
V/v tham gia ý kiến 02 dự thảo
Quyết định của UBND tỉnh triển khai
Luật Đất đai năm 2024

Hưng Yên, ngày 01 tháng 7 năm 2024

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1071/SNN-KHTCTTNN ngày 21/6/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc góp ý văn bản triển khai Luật Đất đai năm 2024, gửi kèm theo dự thảo “*Quyết định ban hành Quy định người sử dụng đất nông nghiệp được chuyển đổi cơ cấu cây trồng vật nuôi để sử dụng đất kết hợp đa mục đích theo quy định tại Điều 218 của Luật Đất đai; được sử dụng một diện tích đất để xây dựng công trình phục vụ trực tiếp sản xuất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh*” (viết tắt là dự thảo Quyết định số 01) và dự thảo “*Quyết định về việc ban hành đơn giá bồi thường cây trồng, vật nuôi khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hưng yên*” (viết tắt là dự thảo Quyết định số 02). Sau khi nghiên cứu 02 dự thảo Quyết định, Sở Tư pháp có một số ý kiến góp ý như sau:

1. Đối với dự thảo Quyết định số 01

a) Dự thảo Quyết định được ban hành để thực hiện nội dung được giao hướng dẫn thi hành tại khoản 3 Điều 178 Luật Đất đai năm 2024. Nội dung dự thảo Quyết định có chứa các quy phạm pháp luật (*Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi cả nước hoặc đơn vị hành chính nhất định ...*). Theo quy định tại Điều 2 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) năm 2015 “*Văn bản quy phạm pháp luật là văn bản có chứa quy phạm pháp luật ...*”, vì vậy đề nghị Cơ quan soạn thảo xây dựng lại dự thảo Quyết định của UBND tỉnh bằng hình thức văn bản QPPL.

Việc xây dựng dự thảo Quyết định bằng hình thức văn bản QPPL phải thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục được quy định tại Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020, các Nghị định hướng dẫn thi hành và Công văn số 807/STP-VBQPPL ngày 24/6/2024 của Sở Tư pháp về việc hướng dẫn quy trình lấy ý kiến và thẩm định đối với dự thảo văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh.

b) Khi xây dựng lại dự thảo Quyết định, đề nghị Cơ quan soạn thảo bỏ nội dung tại Điều 7 vì quy định thủ tục hành chính (*hồ sơ, trình tự thẩm định cho phép xây dựng công trình phục vụ trực tiếp sản xuất nông nghiệp*) vi phạm những hành vi bị nghiêm cấm được quy định khoản 4 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020 “*Quy định thủ tục hành chính trong*

.... quyết định của UBND..., trừ trường hợp được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc trường hợp cần thiết phải quy định thủ tục hành chính trong nghị quyết của HĐND cấp tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này”.

2. Đối với dự thảo Quyết định số 02

a) Dự thảo Quyết định được ban hành để thực hiện nội dung được giao quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành tại khoản 4 và khoản 6 Điều 103 Luật Đất đai năm 2024. Theo đó, tại Quyết định số 1133/QĐ-CTUBND ngày 29/5/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Danh mục quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp bất thường lần thứ năm và Quyết định số 953/QĐ-UBND ngày 10/5/2024 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện Quyết định số 222/QĐ-TTg ngày 05/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ về thi hành Luật Đất đai số 31/2024/QH15 **giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng nội dung và gửi Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp trình UBND tỉnh** trong dự thảo Quyết định của UBND quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hưng Yên. Do đó, đề nghị Cơ quan soạn thảo xem xét không xây dựng trình ban hành riêng 01 dự thảo Quyết định của UBND tỉnh mà tổng hợp chung 01 dự thảo Quyết định do Sở Tài nguyên và Môi trường trình.

b) Căn cứ theo quy định khoản 4 và khoản 6 Điều 103 Luật Đất đai năm 2024 giao UBND tỉnh quy định 02 nội dung: (1) Mức bồi thường cụ thể đối với trường hợp khi Nhà nước thu hồi đất mà gây thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản hoặc vật nuôi khác mà không thể di chuyển; (2) ban hành đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi. Do đó, đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ dự thảo Quyết định chỉ quy định những nội dung được giao, không quy định thêm những nội dung khác không được giao (ví dụ như nội dung tại điểm đ khoản 3 Điều 4 vật nuôi di chuyển được thì được “hỗ trợ chi phí di chuyển” không phải “bồi thường chi phí di chuyển” theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 108 Luật Đất đai năm 2024 và nội dung này giao Chính phủ quy định chi tiết).

Đồng thời, đề nghị Cơ quan soạn thảo xác định rõ “bồi thường” và “hỗ trợ” là 02 nội dung khác nhau; căn cứ nội dung giao UBND tỉnh quy định như đã nêu trên, rà soát lại toàn bộ dự thảo Quyết định và bỏ các nội dung liên quan đến “hỗ trợ”. Các nội dung liên quan đến hỗ trợ phải quy định tại Chương hoặc Mục riêng tổng hợp chung với dự thảo Quyết định quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hưng Yên để đảm bảo quy định được rõ ràng, dễ hiểu, thuận lợi cho quá trình áp dụng pháp luật.

c) Đối với nội dung về đơn giá bồi thường: Đề nghị Cơ quan soạn thảo xây dựng 01 bản giải trình cụ thể các cơ sở, căn cứ pháp lý để xây dựng lên các đơn giá cây trồng, vật nuôi như trong dự thảo Quyết định.

Trên đây là ý kiến góp ý của Sở Tư pháp đối với 02 dự thảo Quyết định, trân trọng gửi Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham khảo, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc STP (để b/c);
- Lưu: VT, VBQPPL^M.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thế Tiệm