

Số: 913 /STP-VBQPPL  
V/v phúc đáp Công văn  
số 3389/SLĐTBXH-KHTC  
ngày 25/6/2024

Hưng Yên, ngày 15 tháng 7 năm 2024

Kính gửi: Sở Lao động – Thương binh và Xã hội

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3389/SLĐTBXH-KHTC ngày 25/6/2024 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội (gọi là Cơ quan soạn thảo) về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực người có công và trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (gọi tắt là dự thảo Quyết định).

Sau khi nghiên cứu hồ sơ thẩm định và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan, Sở Tư pháp phúc đáp một số ý kiến như sau:

**1. Đối với nội dung “Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ điều dưỡng luân phiên người có công” và “Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ nuôi dưỡng, điều dưỡng thương bệnh binh, người có công” (tại Phụ lục I và II kèm theo dự thảo Quyết định)**

Về nội dung: toàn bộ nội dung của Phụ lục I và Phụ lục II kèm theo dự thảo Quyết định được Cơ quan soạn thảo xây dựng theo nội dung tại Phần II và Phần III Định mức kinh tế kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực người có công (ban hành kèm theo Quyết định số 1355/QĐ-LĐTBXH ngày 02/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực người có công).

Về thẩm quyền ban hành: tại Điều 2 của Quyết định số 1355/QĐ-LĐTBXH quy định “...Đối với các cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công với cách mạng trực thuộc địa phương: **Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội xây dựng, trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công với cách mạng phù hợp với quy mô, tình hình thực hiện nhiệm vụ nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công với cách mạng tại địa phương...**” nên thẩm quyền ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công với cách mạng ở các cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công với cách mạng tại địa phương là Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

Như vậy, nội dung của Phụ lục I và II được ban hành theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh là chưa đảm bảo về mặt thẩm quyền và căn cứ quy định tại Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, điểm 1 khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy

phạm pháp luật, Điều 7 Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ về công tác văn thư, đối với nội dung tại Phụ lục I và Phụ lục II kèm theo dự thảo Quyết định đề nghị Cơ quan soạn thảo xây dựng theo hình thức văn bản hành chính (Quyết định cá biệt) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh và trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

**2. Đối với nội dung “*Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ chăm sóc đối tượng cần sự bảo vệ khẩn cấp*”, “*Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ chăm sóc dài hạn cho đối tượng bảo trợ xã hội*”, “*Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ công tác xã hội và chăm sóc ban đầu*” (tại Phụ lục III, IV và V kèm theo dự thảo Quyết định)**

Về nội dung: toàn bộ nội dung tại các Phụ lục III, IV và V kèm theo dự thảo Quyết định được Cơ quan soạn thảo xây dựng theo Định mức kinh tế - kỹ thuật làm cơ sở xây dựng giá dịch vụ trợ giúp xã hội (ban hành kèm theo Thông tư số 02/2018/TT-BLĐTBXH ngày 27/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội quy định định mức kinh tế - kỹ thuật làm cơ sở xây dựng giá dịch vụ trợ giúp xã hội).

Về hướng dẫn thi hành: tại Điều 3 Thông tư số 02/2018/TT-BLĐTBXH quy định **“*Điều 3. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các đơn vị trực thuộc Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này.*”**

Theo đó, đối với nội dung tại các Phụ lục III, IV và V kèm theo dự thảo Quyết định đề nghị Cơ quan soạn thảo thực hiện áp dụng trực tiếp Thông tư số 02/2018/TT-BLĐTBXH cho phù hợp với khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Vậy đề nghị Cơ quan soạn thảo xem xét nghiên cứu, chỉnh sửa và xây dựng văn bản quy định nội dung định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực người có công và trợ giúp xã hội đảm bảo phù hợp về hình thức và thẩm quyền theo quy định.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định. Trân trọng gửi Sở Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, thực hiện./. 

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, VBQPPL<sup>T</sup>.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Trần Thế Tiệm**