

Số:885 /BC-STP

Hưng Yên, ngày 08 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định hoạt động vận tải đường bộ bằng xe ô tô trong đô thị trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1972/SGTVT-QLVT ngày 27/6/2024 của Sở Giao thông vận tải (*Cơ quan soạn thảo*) về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định hoạt động vận tải đường bộ bằng xe ô tô trong đô thị trên địa bàn tỉnh Hưng Yên, gửi kèm hồ sơ đề nghị thẩm định gồm có: dự thảo Tờ trình; dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên ban hành Quy định hoạt động vận tải đường bộ bằng xe ô tô trong đô thị trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (*viết tắt là dự thảo Quyết định*); dự thảo Quy định hoạt động vận tải đường bộ bằng xe ô tô trong đô thị trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (*viết tắt là dự thảo Quy định*); bản tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; bản sao các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị và các văn bản có liên quan.

Trên cơ sở nghiên cứu Hồ sơ đề nghị thẩm định, căn cứ các quy định của pháp luật về xây dựng và thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp (*Cơ quan thẩm định*) có ý kiến như sau:

I. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định phù hợp với quy định tại khoản 5 Điều 79 Luật Giao thông đường bộ số 23/2008/QH12 ngày 13/11/2008; Nghị định số 10/2020/NĐ-CP ngày 17/01/2020 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô và Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT ngày 29/5/2020 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ.

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI ĐƯỜNG LỐI, CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG, CHÍNH SÁCH CỦA NHÀ NƯỚC; TÍNH HỢP HIẾN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Dự thảo Quyết định đã xác định đúng đối tượng, phạm vi điều chỉnh, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật; các nội dung của dự thảo văn bản phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

Tuy nhiên, để nội dung của dự thảo Quyết định hoàn thiện hơn đề nghị Cơ quan soạn thảo cần lưu ý xem xét nội dung sau:

a) Tại khoản 3 Điều 4 của dự thảo Quy định, đề nghị Cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “Điều 2” vào sau cụm từ “điểm a khoản 15” cho đúng và đầy đủ.

b) Tại điểm d khoản 3 Điều 8 dự thảo Quy định có quy định: “Xe taxi được ưu tiên bố trí nơi dừng, đỗ để đón, trả khách tại các bến xe, **nhà ga, sân bay, bến cảng**, khu du lịch...”, tuy nhiên hiện tại tỉnh Hưng Yên chưa có “**nhà ga, sân bay, bến cảng**”. Do vậy đề nghị Cơ quan soạn thảo xem xét, cân nhắc có cần thiết quy định bố trí nơi dừng, đỗ để xe taxi đón, trả khách tại “**nhà ga, sân bay, bến cảng**” hay không?

c) Tại Điều 11 dự thảo Quy định đã quy định thời gian, phạm vi hoạt động cho các loại xe như: xe ô tô vận tải hành khách theo hợp đồng, du lịch, xe buýt theo tuyến cố định, xe ô tô vận tải hành khách theo tuyến cố định, xe ô tô vận tải hành hóa, xe vận tải phục vụ vệ sinh môi trường, tuy nhiên chưa quy định thời gian, phạm vi hoạt động đối với xe taxi. Do vậy, đề nghị Cơ quan soạn thảo bổ sung quy định thời gian, phạm vi hoạt động đối với xe taxi cho đầy đủ.

III. VỀ NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định có nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành.

IV. VỀ NGÔN NGỮ, KỸ THUẬT SOẠN THẢO

1. Đối với dự thảo Quyết định

Tại Điều 3 dự thảo Quyết định, đề nghị sửa cụm từ “*Thủ trưởng các sở, ban, ngành*” thành “*Thủ trưởng sở, ban, ngành tỉnh*”, sửa cụm từ “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố*” thành “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố*”, đồng thời bỏ cụm từ “*Giám đốc Sở Giao thông vận tải*” vì cụm từ “*Thủ trưởng sở, ban, ngành tỉnh*” là đã bao gồm “*Giám đốc Sở Giao thông vận tải*”.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát trong toàn bộ dự thảo Quy định để điều chỉnh cách trình bày khi viện dẫn đối với các văn bản: Luật Giao thông đường bộ, Luật Du lịch, Luật Bảo vệ môi trường, Luật Giá cho phù hợp với quy định tại khoản 24 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ: “1. ***Khi viện dẫn lần đầu luật, pháp lệnh phải ghi tên loại, tên gọi của văn bản và số, ký hiệu văn bản; đối với các văn bản khác, phải ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản, ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản, tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi của văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, phải ghi tên loại và tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, phải ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản.***”. Cụ thể như sau:

Khi viện dẫn lần đầu Luật Giao thông đường bộ tại khoản 1 Điều 4, đề nghị trình bày như sau: “*tại khoản 1 Điều 53 **Luật Giao thông đường bộ** số*

23/2008/QH12”, những lần viện dẫn tiếp theo tại điểm a khoản 6 Điều 5 và trong toàn bộ dự thảo Quy định trình bày như sau: “**Luật Giao thông đường bộ**”

Tương tự, khi viện dẫn lần đầu Luật Du lịch tại điểm b khoản 2 Điều 7, đề nghị trình bày như sau: “**Luật Du lịch số 09/2017/QH14**”; khi viện dẫn lần đầu Luật Bảo vệ Môi trường tại khoản 6 Điều 11 đề nghị trình bày như sau: “**Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14**”; khi viện dẫn lần đầu Luật giá tại khoản 3 Điều 15, đề nghị trình bày như sau: “**Luật Giá số 16/2023/QH15**”.

3. Để đảm bảo tính thống nhất và chính xác về việc quy định thời gian hoạt động của các loại xe, đề nghị Cơ quan soạn thảo:

Tại khoản 3 Điều 11 dự thảo Quy định sửa đoạn văn bản sau:

*“Mùa đông: từ **18 giờ** ngày hôm trước đến **6 giờ** ngày hôm sau
Mùa hè: từ **19 giờ** ngày hôm trước đến **5 giờ** ngày hôm sau.”*

thành :

*“Mùa đông: từ **18 giờ 00 phút** ngày hôm trước đến **06 giờ 00 phút** ngày hôm sau
Mùa hè: từ **19 giờ 00 phút** ngày hôm trước đến **05 giờ 00 phút** ngày hôm sau.”*

Tại khoản 6 Điều 11 dự thảo Quy định, sửa cụm từ “*Thời gian hoạt động từ 22 giờ 00 phút **tối** hôm trước đến 06 giờ 00 phút **sáng** ngày hôm sau*” thành “*Thời gian hoạt động từ 22 giờ 00 phút hôm trước đến 06 giờ 00 phút ngày hôm sau*”.

4. Ngoài ra, đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát kỹ toàn bộ dự thảo Quyết định, dự thảo Quy định để chỉnh sửa các lỗi chính tả hoặc lỗi đánh máy ... (nếu có), tránh sai sót khi Quyết định đã được ban hành.

V. VỀ ĐIỀU KIỆN TRÌNH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Dự thảo Quyết định đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành sau khi Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, giải trình các ý kiến theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp. Trường hợp Cơ quan soạn thảo tự ý chỉnh sửa hoặc bổ sung thêm những nội dung mới khác với dự thảo Quyết định ban đầu đã gửi Sở Tư pháp thẩm định thì phải chịu trách nhiệm về những nội dung đó và phải giải trình, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Sở Tư pháp không chịu trách nhiệm đối với những nội dung này.

2. Đề nghị Cơ quan soạn thảo gửi Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo Quyết định đã được chỉnh sửa (có ký nháy từng trang của đơn vị trình) đến Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Lưu: VT, VBQPPL^{Ch}.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thế Tiệm