

Số: 793 /BC-STP

Hung Yên, ngày 20 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, số lượng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và số lượng thành viên, cơ cấu tổ chức, chế độ chính sách của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Công an tỉnh

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2340/CAT-PV01 ngày 14/6/2024 của Công an tỉnh (gọi là Cơ quan soạn thảo) về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên cơ sở nghiên cứu Hồ sơ đề nghị thẩm định, căn cứ các quy định của pháp luật về xây dựng và thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, số lượng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và số lượng thành viên, cơ cấu tổ chức, chế độ chính sách của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (viết tắt là dự thảo Quyết định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH; PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Việc xây dựng dự thảo Quyết định quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, số lượng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và số lượng thành viên, cơ cấu tổ chức, chế độ chính sách của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Hưng Yên là cần thiết nhằm triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao quy định tại khoản 4 Điều 14, khoản 2 Điều 30 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và khoản 1, khoản 2, khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 456/2024/NQ-HĐND ngày 06/6/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và một số chính sách đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; trên cơ sở đó, đảm bảo thuận lợi cho công tác xây dựng lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, kịp thời đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự tại địa phương.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định phù hợp với quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, Thông tư số 14/2024/TT-BCA ngày 22/4/2024 của Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và Nghị quyết số 456/2024/NQ-HĐND.

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI ĐƯỜNG LỐI, CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG, CHÍNH SÁCH CỦA NHÀ NƯỚC; TÍNH HỢP HIẾN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung của dự thảo Quyết định phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Dự thảo Quyết định cơ bản đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật. Tuy nhiên nhằm đảm bảo tính thống nhất nội dung dự thảo Quyết định và sự phù hợp với các văn bản quy phạm hiện hành, đề nghị Cơ quan soạn thảo chỉnh sửa một số nội dung sau:

1. Khoản 4 Điều 4 dự thảo Quyết định: do nội dung của khoản này hoàn toàn được viện dẫn từ khoản 4 Điều 16 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do đó để phù hợp với quy định tại Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại khoản 16, Điều 1 Nghị định số 154/2016/NĐ-CP), đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa lại như sau:

“ 4. Nhiệm vụ của thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự

Nhiệm vụ của thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 16 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, cụ thể như sau:”

2. Điểm a khoản 1 Điều 6 dự thảo Quyết định: đề nghị bỏ cụm từ “*Hướng dẫn về trình tự, thủ tục....lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự*” do nội dung này trùng với khoản 5 Điều 4 dự thảo Quyết định.

III. VỀ NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định có nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành.

IV. VỀ NGÔN NGỮ, KỸ THUẬT SOẠN THẢO

Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo của dự thảo Quyết định về cơ bản phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa đổi, bổ sung một số lỗi kỹ thuật soạn thảo như sau:

1. Tại “Số, ký hiệu” dự thảo Quyết định

Đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa thành “Số: /2024/QĐ-UBND” cho đúng với Mẫu số 18 Mục I Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

2. Tại “Căn cứ ban hành văn bản”

a) Căn cứ đầu tiên (tính từ trên xuống): đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa cụm từ “*Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*” thành “*Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*” cho phù hợp với quy định tại Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Căn cứ thứ hai (tính từ trên xuống): đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa cụm từ “*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*” thành “*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*” cho đúng Mẫu số 18 Mục I Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

c) Căn cứ thứ ba (tính từ trên xuống): đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa cụm từ “*Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28/11/2023;*” thành “*Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28 tháng 11 năm 2023;*” cho phù hợp với quy định tại Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

d) Căn cứ thứ sáu (tính từ trên xuống): đề nghị sửa thành “*Căn cứ Nghị quyết số 456/2024/NQ-HĐND ngày 06 tháng 6 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và một số chính sách đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hưng Yên;*” cho đúng.

3. Tại Điều 4 dự thảo Quyết định

a) Khoản 2 Điều 4: đề nghị bổ sung cụm từ “*tham gia*” vào sau cụm từ “*Luật Lực lượng*” cho đúng.

b) Khoản 3 Điều 4: đề nghị bổ sung cụm từ “*ở cơ sở*” vào sau cụm từ “*...và một số chế độ chính sách đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự*” cho đúng.

4. Điều 6 dự thảo Quyết định

a) Điểm a khoản 1 Điều 6: đề nghị sửa cụm từ viết tắt “*UBND*” thành “*Ủy ban nhân dân*”.

b) Đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lỗi chính tả viết hoa đối với các cụm từ “*kế hoạch*”, “*lực lượng*”...

5. Điều 7 dự thảo Quyết định:

a) Tên của Điều 7: đề nghị sửa thành “***Hiệu lực thi hành***” cho phù hợp với quy định tại Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

b) Khoản 1 Điều 7: đề nghị sửa thành “*1. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2024.*”.

c) Khoản 2 Điều 7: đề nghị bổ sung từ “*tỉnh*” sau cụm từ “*...Thủ trưởng các cơ quan, ban, ngành...*” và bỏ từ “*các*” sau cụm từ “*...Chủ tịch Ủy ban nhân dân...*”.

6. Tại phần “*Nơi nhận*”

a) Đề nghị sửa cụm từ “*Như Điều 4*” thành “*Như Điều 7*” cho đúng.

b) Đề nghị sửa “*Cục Kiểm tra văn bản QPPL – Bộ tư pháp*” thành “*Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL)*” và bổ sung “*Sở Tư pháp (CSDLQG về pháp luật)*” và “*Trung tâm Thông tin - Hội nghị tỉnh*” cho đầy đủ.

c) Đề nghị bổ sung từ “*tỉnh*” sau cụm từ “*- Các cơ quan, ban, ngành;*” và bỏ từ “*các*” sau cụm từ “*...Ủy ban nhân dân...*”.

7. Đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát kỹ toàn bộ dự thảo Quyết định để chỉnh sửa các lỗi kỹ thuật hoặc lỗi đánh máy... (nếu có), tránh sai sót khi Quyết định đã được ban hành.

V. VỀ ĐIỀU KIỆN TRÌNH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Dự thảo Quyết định đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành sau khi Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu các ý kiến theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Đề nghị Cơ quan soạn thảo gửi Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo Quyết định đã được chỉnh sửa (có ký nháy từng trang của đơn vị trình) đến Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định. Trân trọng gửi Công an tỉnh tổng hợp./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để báo cáo);
- Lưu: VT, VBQPPL^T.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thế Tiệm