

Số: 629 /BC-STP

Hưng Yên, ngày 24 tháng 5 năm 2024

## BÁO CÁO

### Tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật 06 tháng đầu năm 2024 của tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật - Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 2289/BTP-VĐCXDPL ngày 07/5/2024 của Bộ Tư pháp và Công văn số 1236/UBND-NC ngày 10/5/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc báo cáo tình hình thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật trong 06 tháng đầu năm 2024, Sở Tư pháp Hưng Yên tổng hợp, báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật trong 06 tháng đầu năm 2024 trên địa bàn tỉnh Hưng Yên như sau:

## I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

### 1. Về chỉ đạo, điều hành

Để triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật đạt hiệu quả, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên đã ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành như: Quyết định số 138/QĐ-UBND ngày 18/01/2024 ban hành Kế hoạch xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2024; Kế hoạch số 199/KH-UBND ngày 29/12/2023 về công tác pháp chế trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2024; Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 12/01/2024 triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2024 trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Kế hoạch số 42/KH-UBND ngày 05/03/2024 phổ biến, tuyên truyền các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 6 và Kỳ họp bất thường lần thứ 5 trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 11/01/2024 ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2024 và Kế hoạch số 03/KH-HĐPH ngày 07/03/2024 của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh về hoạt động của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh năm 2024.

### 2. Phổ biến, triển khai kế hoạch thực hiện

Trên cơ sở Kế hoạch chung của tỉnh, các sở, ban, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện đã ban hành kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện nhiệm vụ phù hợp với lĩnh vực, phạm vi quản lý nhà nước của từng ngành, từng địa phương. Từ đó, đã

từng bước đưa công tác xây dựng văn bản QPPL đi vào nề nếp, góp phần tích cực cho công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của chính quyền các cấp. Bên cạnh đó, để cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật thuộc phạm vi quản lý ở địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 850/UBND-NC ngày 04/04/2024 giao Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố tiếp tục thực hiện các giải pháp cải thiện điểm số, thứ hạng Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật. Ủy ban nhân dân tỉnh thường xuyên quan tâm, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện nghiêm các quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020 và các nghị định hướng dẫn thi hành.

## **II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

### **1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL**

Trong 6 tháng đầu năm 2024, các sở, ban, ngành tỉnh chưa tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết để quy định biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL nên không có hồ sơ đề nghị xây dựng văn bản QPPL gửi Sở Tư pháp thẩm định.

### **2. Về xây dựng, ban hành văn bản QPPL**

#### **a) Xây dựng, ban hành văn bản QPPL**

Kết quả công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL: Từ ngày 16/11/2023 đến ngày 15/5/2024, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành 21 văn bản QPPL bao gồm 04 Nghị quyết và 17 Quyết định. Công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL luôn được Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo sâu sát, các cơ quan, đơn vị đã kịp thời rà soát các văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình thực tế của địa phương để tham mưu Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các văn bản QPPL kịp thời, theo đúng quy định của pháp luật.

Từ ngày 16/11/2023 đến 15/5/2024, Sở Tư pháp đã thực hiện tham gia ý kiến đối với 46 dự thảo văn bản QPPL bao gồm 11 dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và 35 dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Kết quả công tác thẩm định văn bản QPPL: Từ ngày 16/11/2023 đến ngày 15/5/2024, Sở Tư pháp đã tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thẩm định 26 dự thảo văn bản QPPL bao gồm 06 dự thảo Nghị quyết, 20 dự thảo Quyết định. Công tác thẩm định văn bản QPPL được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020 và các nghị định hướng dẫn thi hành. Đa số các đơn vị soạn thảo

đều đảm bảo thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật, tuy nhiên một số hồ sơ gửi thẩm định còn thiếu thành phần tài liệu phải đề nghị gửi bổ sung. Công tác thẩm định được triển khai thực hiện kịp thời ngay sau khi nhận đủ hồ sơ thẩm định. Báo cáo thẩm định được ban hành đảm bảo đúng thời hạn cũng như chất lượng, đa số các nội dung thẩm định được Cơ quan soạn thảo hoàn toàn tiếp thu ý kiến và chỉnh lý phù hợp.

b) Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

Về lập danh mục, phân công soạn thảo văn bản quy định chi tiết và ban hành kế hoạch triển khai thi hành luật, pháp lệnh: Công tác ban hành văn bản QPPL quy định chi tiết các nội dung được giao luôn được Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm và chỉ đạo thực hiện kịp thời nhằm tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại địa phương.

Hàng năm, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đều ban hành Danh mục văn bản QPPL quy định chi tiết các nội dung được giao, cụ thể: Ngày 30/01/2024, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 324/QĐ-CTUBND ban hành Danh mục quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 6. Để kịp thời tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành danh mục văn bản QPPL của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, Sở Tư pháp đã xây dựng Tờ trình số 129/TTr-STP ngày 25/01/2024 kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định chi tiết một số nội dung của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 6.

Về theo dõi, đôn đốc và kiểm tra tình hình xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết: Thực hiện Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 11/01/2024 ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2024, Sở Tư pháp đã nghiên cứu tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện các nội dung, hoạt động theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của Trung ương theo Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2024 do Thủ tướng Chính phủ ban hành (*an toàn thực phẩm; quản lý thuế đối với hoạt động thương mại điện tử; xuất bản, in và phát hành xuất bản phẩm*); Xác định phạm vi, lĩnh vực theo dõi tình hình thi hành pháp luật trọng tâm, liên ngành năm 2024 của tỉnh Hưng Yên gồm các lĩnh vực: (1) theo dõi việc thực hiện chính sách pháp luật về quản lý thị trường bất động sản; (2) thực hiện chính sách pháp luật về phát triển nhà ở, thông qua các hoạt động theo dõi, như: Thu thập thông tin theo dõi tình hình thi hành pháp luật, kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật, điều tra khảo sát theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Thông qua đó đánh giá đúng thực trạng theo dõi thi hành pháp luật của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa

bản tình; kịp thời phát hiện những tồn tại, vướng mắc, bất cập và đề xuất, kiến nghị thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật và hoàn thiện hệ thống văn bản QPPL.

Về kết quả xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết: Các nội dung được giao quy định chi tiết luôn được các sở, ban, ngành tỉnh chú trọng tham mưu cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy định chi tiết đảm bảo chất lượng và đúng thời hạn theo quy định. Trên cơ sở thực hiện các nội dung được giao quy định chi tiết tại Luật Nhà ở và Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 6, Sở Xây dựng thực hiện tham mưu xây dựng 03 dự thảo Quyết định của UBND tỉnh dự kiến thời gian trình và thời gian ban hành văn bản vào quý IV năm 2024 và Công an tỉnh tham mưu xây dựng 01 dự thảo Quyết định dự kiến thời gian trình trong tháng 5/2024 và thời gian ban hành trước ngày 20/6/2024. Bên cạnh đó, Công an tỉnh đã xây dựng 01 dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và một số chế độ, chính sách đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hưng Yên đã tiến hành thẩm định xong và sẽ trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp sắp tới.

### **3. Công tác rà soát, kiểm tra văn bản QPPL**

#### **a) Về công tác rà soát văn bản QPPL**

Công tác rà soát văn bản QPPL được thực hiện thường xuyên, kịp thời theo quy định của pháp luật, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên đã ban hành Quyết định số 88/QĐ-CTUBND ngày 10/01/2024 về việc công bố Danh mục văn bản QPPL hết hiệu lực ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên năm 2023 và Quyết định số 438/QĐ-CTUBND ngày 23/02/2024 công bố kết quả hệ thống hóa văn bản QPPL thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Hội đồng nhân dân, ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên kỳ 2019 -2023.

#### **b) Về công tác kiểm tra văn bản QPPL**

Công tác tự kiểm tra VBQPPL được thực hiện thường xuyên, có nề nếp. Từ ngày 16/11/2022 đến 15/5/2023, Sở Tư pháp đã tiến hành tự kiểm tra và lập phiếu kiểm tra đối với 17/17 Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; qua công tác tự kiểm tra cho thấy nội dung của các văn bản phù hợp với văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương, phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020 và các nghị định hướng dẫn thi hành.

Đối với việc kiểm tra văn bản QPPL theo thẩm quyền: Sở Tư pháp vẫn đang tiến hành kiểm tra theo thẩm quyền đối với các văn bản QPPL do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố ban hành gửi đến và sẽ có Kết luận kiểm tra gửi các địa phương trong thời gian tới.

#### **4. Đánh giá chung về việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật**

Nhìn chung, việc xây dựng và ban hành văn bản QPPL của Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh đã đảm bảo trình tự, thủ tục theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020 và các nghị định hướng dẫn thi hành. Các chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước đã được thể chế hóa bằng các Nghị quyết, Quyết định QPPL một cách kịp thời, đồng bộ với văn bản của trung ương và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương. Nội dung của các văn bản QPPL đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

Ủy ban nhân dân tỉnh thường xuyên quan tâm, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tổ chức thực hiện các hoạt động liên quan đến việc rà soát văn bản theo chuyên đề ngành, lĩnh vực... Qua công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp ban hành cho thấy hệ thống văn bản QPPL được ban hành đã cơ bản điều chỉnh đầy đủ các mối quan hệ xã hội, đáp ứng được yêu cầu quản lý Nhà nước, quản lý xã hội ở địa phương, góp phần tích cực vào việc phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, giữ gìn an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội ở địa phương, bảo vệ và phát huy các quyền tự do, dân chủ của công dân.

### **III. MỘT SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Một số tồn tại, hạn chế**

Công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL cơ bản đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật, tuy nhiên việc lấy ý kiến đối với dự thảo văn bản QPPL đôi khi chỉ mang tính hình thức hiệu quả chưa cao. Khi lấy ý kiến đối với dự thảo văn bản, Cơ quan soạn thảo chưa xác định được những nội dung cần lấy ý kiến, những cơ quan, tổ chức cần lấy ý kiến; thời hạn lấy ý kiến chưa đảm bảo theo quy định (*thường ít hơn 10 ngày kể từ ngày Cơ quan, tổ chức nhận được dự thảo văn bản*). Việc lấy ý kiến đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản chưa được chú trọng. Việc giải trình, tiếp thu và phản hồi ý kiến đôi khi còn sơ sài, chưa cụ thể, chi tiết.

Hồ sơ gửi đề nghị thẩm định dự thảo văn bản QPPL còn một số trường hợp chưa đủ thành phần theo quy định, báo cáo đánh giá tác động chính sách còn sơ sài chỉ mang tính hình thức. Chất lượng một số dự thảo văn bản QPPL còn sai sót về mặt thể thức, kỹ thuật trình bày, các lỗi đánh máy... có một số nội dung chưa phù hợp với quy định của cơ quan nhà nước cấp trên phải điều chỉnh lại sau khi được thẩm định. Một số Cơ quan chuyên môn chưa chủ động rà soát các văn bản QPPL thuộc phạm vi chức năng quản lý nên việc tham mưu trình cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản đôi khi chưa kịp thời.

## **2. Nguyên nhân**

Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh không có cán bộ làm công tác pháp chế chuyên trách mà chủ yếu là kiêm nhiệm, thường xuyên thay đổi, thậm chí vẫn còn thiếu về số lượng. Cán bộ tham mưu xây dựng văn bản QPPL phần lớn không có chuyên ngành Luật nên việc am hiểu và áp dụng Luật ban hành văn bản QPPL còn hạn chế, đặc biệt trong việc đánh giá tác động của chính sách.

Nhận thức về vị trí, vai trò, ý nghĩa và tầm quan trọng của công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL tại một số cơ quan, đơn vị còn hạn chế chưa được đầu tư đúng mức về con người, thời gian và kinh phí. Năng lực và kinh nghiệm thực tiễn của đội ngũ công chức tham gia xây dựng các dự thảo văn bản QPPL ở một số cơ quan, đơn vị chưa nhiều; một số cán bộ làm công tác xây dựng pháp luật chưa tích cực học tập nghiên cứu, rèn luyện nâng cao trình độ chuyên môn nên ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng văn bản QPPL.

## **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **1. Đề nghị Chính phủ**

Sớm trình Quốc hội ban hành Luật Tổ chức thi hành pháp luật để cụ thể hóa Hiến pháp năm 2013 làm cơ sở pháp lý cho việc quy định nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của các cấp, các ngành trong việc thực hiện công tác thi hành pháp luật nói chung và theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói riêng.

### **2. Đề nghị bộ, ngành**

Đề nghị Bộ Tư pháp tăng cường tổ chức các hội nghị tập huấn chuyên sâu cho cán bộ, công chức các cấp về công tác tham mưu xây dựng văn bản QPPL đặc biệt là về đánh giá tác động chính sách, lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL, thẩm định đề nghị xây dựng văn bản QPPL... để nâng cao năng lực chuyên môn và tiếp cận đầy đủ với những vấn đề mới trong quá trình xây dựng văn bản QPPL, xây dựng chính sách, biện pháp trên địa bàn tỉnh.

Đề nghị Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp quy định cụ thể việc kiện toàn tổ chức, biên chế đảm bảo nguồn nhân lực theo hướng chuyên trách, ổn định và tinh gọn bộ máy theo chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy của Đảng để thực hiện tốt công tác pháp chế tại các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh.

### **3. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh**

Đề nghị UBND tỉnh quan tâm hơn nữa đến việc nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế nói chung và xây dựng văn bản QPPL nói riêng: Bố trí đủ nguồn nhân lực có chuyên ngành Luật, tổ chức các lớp tập huấn nhằm nâng cao nghiệp vụ. Cần phải xây dựng Chiến lược phát triển nguồn nhân lực làm công tác xây dựng pháp luật, đặc biệt là chính sách đãi ngộ và sử dụng hiệu quả cán bộ, công chức

làm công tác xây dựng pháp luật sau khi đã được đào tạo, bồi dưỡng. UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, UBND cấp huyện, cấp xã nâng cao hơn nữa chất lượng hoạt động lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp và các đối tượng liên quan của các quy định trong các dự thảo văn bản QPPL; đa dạng hóa cách thức tổ chức lấy ý kiến góp ý; tăng cường hoạt động tham vấn, huy động sự đóng góp ý kiến của các chuyên gia, thực sự cầu thị trong việc tiếp thu những ý kiến góp ý, thẩm định để nâng cao chất lượng văn bản QPPL.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật 06 tháng đầu năm 2024 trên địa bàn tỉnh Hưng Yên. Trân trọng báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tư pháp (*Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật*)./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Giám đốc STP (để b/c);
- Lưu: VT, VBQPPL<sup>M</sup>.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Trần Thế Tiệm**