

Số: 630 /BC-STP

Hưng Yên, ngày 24 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO
Đánh giá tình hình tổ chức, hoạt động của Phòng công chứng
trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 2402/BTP-BTTP ngày 13/5/2024 của Bộ Tư pháp về việc thực hiện một số nhiệm vụ trong lĩnh vực công chứng, trong đó có nội dung báo cáo về tình hình tổ chức, hoạt động của các Phòng công chứng. Sở Tư pháp Hưng Yên báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT CÔNG CHỨNG VÀ NGHỊ QUYẾT SỐ 19-NQ/TW

Thực hiện các quy định của Luật Công chứng, các văn bản hướng dẫn thi hành, trong thời gian qua Sở Tư pháp đã triển khai thực hiện tốt các quy định của Luật Công chứng, Nghị định số 29/2015/NĐ-CP ngày 15/3/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Công chứng, Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập tại địa phương. Để các quy định của pháp luật về công chứng được triển khai hiệu quả, nhất là việc triển khai các quy định của pháp luật về xã hội hóa hoạt động công chứng, phát triển đa dạng hình thức hoạt động của các tổ chức hành nghề công chứng. Đồng thời, để thực hiện hiệu quả các quy định của Luật và chủ trương xã hội hóa hoạt động công chứng của nhà nước, Sở Tư pháp thường xuyên tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện các quy định và tăng cường hoạt động quản lý nhà nước, thực hiện có hiệu quả lộ trình phát triển nghề công chứng tại địa phương như: Kế hoạch số 109/QĐ-UBND ngày 05/6/2015 triển khai thi hành Luật Công chứng 2014 và Nghị định số 29/2015/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Hưng Yên, Quyết định số 02/2017/QĐ-UBND ngày 13/01/2017 ban hành mức trần thù lao công chứng, dịch thuật và các chi phí khác trên địa bàn tỉnh, Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 05/9/2017 ban hành quy định tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh, Quyết định số 77/2021/QĐ-UBND ngày 02/11/2021 ban hành quy định tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh thay thế Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND, Quyết định số 07/2023/QĐ-UBND ngày 18/4/2023 sửa đổi, bổ sung Điều 3 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 77/2021/QĐ-UBND ngày 02/11/2021 của UBND tỉnh ban hành Quy định

tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng, Quyết định số 2226/QĐ-UBND ngày 24/10/2023 ban hành Đề án tăng cường quản lý Nhà nước trong hoạt động công chứng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên để triển khai, đảm bảo tính thống nhất, kịp thời các quy định của pháp luật về công chứng, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động nghề công chứng, chú trọng đảm bảo các điều kiện về con người, cơ sở vật chất, trang thiết bị, trình tự thủ tục công chứng, chứng thực đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Hiện nay, đơn vị sự nghiệp trong lĩnh vực công chứng trên địa bàn tỉnh sau thời gian thực hiện chủ trương xã hội hóa hoạt động công chứng của nhà nước đã thích nghi và đang từng bước phát triển ổn định, đáp ứng mục tiêu, yêu cầu căn bản toàn diện của Nghị quyết số 19-NQ/TW về đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp trong lĩnh vực công chứng, đảm bảo tinh gọn, cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, giữ vai trò chủ đạo, then chốt trong thị trường dịch vụ sự nghiệp công của tỉnh

II. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA PHÒNG CÔNG CHỨNG

1. Số lượng Phòng công chứng và đội ngũ công chứng viên

Sau gần 20 năm thực hiện chủ trương xã hội hóa hoạt động công chứng (từ năm 2006 đến nay), đội ngũ công chứng viên hành nghề tại tổ chức hành nghề công chứng là Phòng công chứng có nhiều thay đổi. Tính đến thời điểm hiện tại, trên địa bàn tỉnh Hưng Yên chỉ còn duy nhất 01 tổ chức hành nghề công chứng hoạt động dưới hình thức Phòng công chứng là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Tư pháp với 02 công chứng viên.

Số lượng Phòng công chứng đã thực hiện giải thể: Ngày 18/10/2013, UBND tỉnh Hưng Yên ban hành Quyết định số 1958/QĐ-UBND về việc giải thể Phòng công chứng số 01 trực thuộc Sở Tư pháp.

2. Kết quả hoạt động của Phòng Công chứng số 1 tỉnh Hưng Yên

Phòng Công chứng số 1 tỉnh Hưng Yên là đơn vị sự nghiệp công lập duy nhất trên địa bàn tỉnh hiện nay đang hoạt động trong lĩnh vực công chứng (*có trụ sở riêng khang trang tại thị xã Mỹ Hào; kho lưu trữ hồ sơ rộng rãi; trang thiết bị làm việc văn phòng đầy đủ*). Trong những năm qua, được sự quan tâm UBND tỉnh, Sở Tư pháp, Phòng Công chứng số 1 hoạt động ổn định và có doanh thu tương đối ổn định; với đội ngũ công chứng viên lành nghề, được đào tạo bài bản, thời gian công tác lâu năm trong ngành tư pháp do đó chất lượng công chứng viên ngày được nâng cao, đáp ứng nhu cầu công chứng của tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh; văn bản công chứng đảm bảo về chất lượng, nội dung và hình thức theo quy định; các công chứng viên luôn cố gắng, chủ động, linh hoạt vượt qua mọi khó khăn, thử thách trong giai đoạn đầu thực hiện xã hội hóa công chứng của nhà nước, luôn có ý thức tự tìm hiểu, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng hành nghề để đáp ứng nhu cầu giao dịch của người dân,

doanh nghiệp, góp phần tích cực vào việc phòng ngừa, đảm bảo tính pháp lý cho các hợp đồng, giao dịch của cá nhân, tổ chức.

Tổng số việc công chứng đã thực hiện (từ năm 2020 đến hết 2023): 10.367 việc, phí công chứng thu được 5.475.625.000 đồng, cụ thể :

Năm	Số việc công chứng	Thù lao công chứng	Phí công chứng	Số tiền nộp vào NSNN	Số để lại đơn vị sử dụng
2020	2493	0	1,241,595,000	310,398,750	931,196,250
2021	2922	0	1,307,096,000	326,774,000	980,322,000
2022	2842	0	1,516,504,000	379,126,000	1,137,378,000
2023	2110	0	1,410,430,000	352,607,500	1,057,822,500
Tổng cộng	10.367	0	5,475,625,000	1,368,906,250	4,106,718,750

Theo Quyết định số 3378/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh Hưng Yên thì Phòng Công chứng số 1 tỉnh Hưng Yên là đơn vị sự nghiệp công lập, tự đảm bảo chi thường xuyên theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ ngày 14/02/2015 quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập; cho đến nay, Phòng Công chứng số 1 vẫn là đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên theo quy định trên và chưa được phân loại lại mức độ tự chủ theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

Trong những năm qua, Phòng công chứng của tỉnh đã có những đóng góp tích cực đối với việc phát triển hoạt động công chứng tại địa phương, là đơn vị đi đầu trong các hoạt động, trao đổi về chuyên môn nghiệp vụ, tích cực tham gia các ý kiến đóng góp trong việc xây dựng các dự thảo Luật, văn bản QPPL của trung ương và địa phương về các lĩnh vực dân sự, đất đai, thương mại,... là đơn vị được Sở Tư pháp chỉ định thực hiện tiếp nhận hồ sơ công chứng của các Phòng công chứng, Văn phòng công chứng giải thể, chấm dứt hoạt động trên địa bàn tỉnh.

Kế hoạch chuyển đổi, giải thể Phòng công chứng trong thời gian tới: hiện nay, Phòng công chứng số 1 tỉnh Hưng Yên vẫn đang hoạt động ổn định, có doanh cơ bản tăng theo từng năm nên chưa có kế hoạch chuyển đổi, giải thể Phòng công chứng.

2. Khó khăn, vướng mắc trong tổ chức và hoạt động của Phòng công chứng

- Phòng Công chứng số 1 là đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo chi thường xuyên vì vậy trong quá trình hoạt động hành nghề còn gặp nhiều khó khăn, do

số lượng biên chế tại đơn vị ít (*hiện có 04 người/biên chế, gồm có 02 công chứng viên và 02 chuyên viên, trong đó chuyên viên vừa làm nhiệm vụ chuyên môn vừa kiêm nhiệm văn thư, thủ quỹ, công tác văn phòng, nhập thông tin lên phần mềm,...*), không có chuyên viên giúp việc nên công chứng viên phải tự mình thực hiện từ khâu tiếp khách hàng đến in ấn, phô tô tài liệu và kiêm nhiệm các việc khác... nên hiệu quả công tác ở một số thời điểm chưa cao.

- Cùng thực hiện cung cấp dịch vụ công chứng, nguồn thu để hoạt động chủ yếu là từ phí công chứng, phí chứng thực và thù lao công chứng, nhưng cơ chế quản lý tài chính giữa Phòng công chứng và Văn phòng công chứng lại khác nhau nên việc hạch toán, chi phí từ nguồn thu phí tại đơn vị bị ràng buộc bởi các quy định về đơn vị sự nghiệp công nên việc chi các khoản thu nhập, phụ cấp cho đội ngũ công chứng viên, chuyên viên tại đơn vị rất khó khăn không như của Văn phòng công chứng (*doanh nghiệp*); mặt khác, hiện nay chế độ lương đang được cải cách theo quy định của nhà nước nên việc Phòng công chứng phải đảm bảo lương và các chế độ khác cho viên chức của đơn vị từ nguồn thu phí là rất eo hẹp, khó khăn.

- Đội ngũ công chứng viên hành nghề tại đơn vị còn ít, trong khi đó các chế độ đãi ngộ chưa phù hợp với chức trách, nhiệm vụ nên khó giữ các công chứng viên tiếp tục cống hiến, gắn bó lâu dài với ngành, với nghề.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Nâng cao chất lượng, đào tạo nghề công chứng; chất lượng công tác kiểm tra kết quả tập sự hành nghề công chứng để đảm bảo đội ngũ công chứng viên được bổ nhiệm là những người luôn có phẩm chất đạo đức, trình độ chuyên môn và kỹ năng hành nghề tốt; có tâm, có tầm tương xứng với nhiệm vụ nghề nghiệp; quy định thời gian tối thiểu sau khi được bổ nhiệm công chứng viên trong thời gian bao lâu thì công chứng viên hành nghề tại các Phòng công chứng mới được thôi việc, nghỉ việc để đến hành nghề tại các Văn phòng công chứng.

2. Có các biện pháp phù hợp để đánh giá chất lượng các tổ chức hành nghề công chứng, xếp loại tổ chức và thu hồi quyết định thành lập, đăng ký hoạt động đối với các Văn phòng công chứng trong quá trình hành nghề không đáp ứng các điều kiện tiêu chuẩn về nghiệp vụ chuyên môn, đạo đức và đội ngũ công chứng viên (*số lần bị xử phạt vi phạm hành chính, liên quan đến các vụ án hình sự trong đó có lỗi của công chứng viên trong thực hiện trình tự thủ tục công chứng,...*).

3. Quy định giới hạn về thời gian sau khi thành lập Văn phòng công chứng hoặc sau khi đã thay đổi tên gọi, thay đổi thành viên hợp danh, thay đổi Trưởng Văn phòng trong thời gian bao lâu mới được tiếp tục thay đổi tên gọi, thay đổi thành viên hợp danh, thay đổi Trưởng Văn phòng để tránh tình trạng các tổ chức hành nghề lợi dụng các quy định của pháp luật về thay đổi tên gọi,

trụ sở, thành viên hợp danh, Trưởng Văn phòng để trả hình việc mua, bán, chuyển nhượng Văn phòng công chứng.

4. Giữ nguyên mô hình hoạt động hiện nay của các Văn phòng công chứng dưới loại hình công ty hợp danh; giảm thiểu việc thành lập ồ ạt các Văn phòng công chứng để tiếp tục duy trì hợp lý số lượng công chứng viên, số lượng Văn phòng công chứng nhằm mục đích kiểm chứng chất lượng hoạt động, đảm bảo tính ổn định, bền vững của các Văn phòng công chứng.

Trên đây là báo cáo đánh giá tình hình tổ chức, hoạt động của Phòng công chứng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên. Sở Tư pháp trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/cáo);
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, TTr^{Hg}.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Hải Hoàn