

Số: 602 /BC-STP

Hưng Yên, ngày 20 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc các thông số môi trường tự động, liên tục, cố định sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 951/STNMT-QLMT ngày 26/4/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường (*Cơ quan soạn thảo*) về việc đề nghị thẩm định dự thảo Tờ trình và Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc các thông số môi trường tự động, liên tục, cố định sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hưng Yên. Gửi kèm hồ sơ thẩm định gồm: dự thảo Tờ trình UBND tỉnh; dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc các thông số môi trường tự động, liên tục, cố định sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (*viết tắt là dự thảo Quyết định*); bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức; bản chụp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định và một số tài liệu khác có liên quan.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ đề nghị thẩm định, căn cứ các quy định của pháp luật về xây dựng và thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp (*Cơ quan thẩm định*) có ý kiến như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH, ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Thông tư số 20/2017/TT-BTNMT ngày 08/8/2017 ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường, các địa phương có thể vận dụng trong quá trình thực hiện hoạt động quan trắc môi trường. Tuy nhiên, qua đánh giá hệ thống quan trắc môi trường đã được đầu tư lắp đặt tại tỉnh Hưng Yên cho thấy các loại thiết bị đang sử dụng không hoàn toàn giống với loại thiết bị đã được sử dụng tính toán xác định định mức trong Thông tư số 20/2017/TT-BTNMT, do đó trong quá trình vận hành, một số hao phí có sự khác biệt, không phù hợp. Để có căn cứ trong quá trình quản lý hoạt động quan trắc môi trường của tỉnh, việc xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường phù hợp với thực tế là cần thiết.

Đồng thời, việc xây dựng và ban hành Quyết định để thực hiện các quy định tại các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên: Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công

lập; Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với các quy định của pháp luật, tuy nhiên cần phải bổ cục lại cho hợp lý (*đề nghị xem nội dung cần chỉnh sửa tại điểm b khoản 2 Mục II Báo cáo này*).

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI ĐƯỜNG LỐI, CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG, CHÍNH SÁCH CỦA NHÀ NƯỚC; TÍNH HỢP HIẾN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Tại phần căn cứ (*tính từ trên xuống*): Tại căn cứ thứ nhất, đề nghị Cơ quan soạn thảo tách 02 văn bản tại căn cứ này trình bày thành 02 căn cứ riêng lẻ, bỏ phần ghi số ký hiệu của Luật, bổ sung cụm từ “Luật Tổ chức Chính phủ và” vào sau cụm từ “Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của”; Bỏ căn cứ thứ 2, thứ 3, thứ 4 vì các văn bản này không quy định nội dung, cơ sở liên quan trực tiếp để quy định các nội dung trong dự thảo Quyết định cho phù hợp với quy định tại Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bổ sung cơ quan ban hành “*của Chính phủ*” vào sau ngày ban hành tại căn cứ thứ 5; viết đầy đủ “*ngàytháng....năm*” ban hành của căn cứ thứ 6, thứ 7; bổ sung cụm từ “*Bộ trưởng*” vào trước cụm từ “*Bộ Tài nguyên và Môi trường*” ở căn cứ thứ 7.

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại bố cục của dự thảo Quyết định cho phù hợp với mẫu số 18 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

1. Quyết định này ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc các thông số môi trường tự động, liên tục, cố định sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hưng Yên áp dụng đối với hoạt động quan trắc môi trường tự động, liên tục bao gồm: Trạm quan trắc không khí tự động, liên tục cố định; trạm quan trắc nước mặt tự động, liên tục cố định; trạm quan trắc nước mặt giám sát nước thải tự động, liên tục cố định.

2. Định mức kinh tế - kỹ thuật này làm cơ sở để xây dựng dự toán ngân sách(trình bày tiếp như nội dung tại Điều 1 dự thảo Quyết định đã nêu).

Điều 2. Đối tượng áp dụng

(trình bày như nội dung tại Điều 2 dự thảo Quyết định đã nêu).

Điều 3. Quy định về viết tắt

Trong Quyết định này, các từ ngữ dưới đây được viết tắt như sau:

1. BHLĐ: Bảo hộ lao động.

2. BVTV: Bảo vệ thực vật.

.... (viết tiếp các từ ngữ cần viết tắt tương tự).

Điều 4. Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

1. Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường của trạm quan trắc môi trường không khí tự động, liên tục cố định được quy định tại Phụ lục I.

2. Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường của trạm quan trắc môi trường nước mặt tự động, liên tục cố định được quy định tại Phụ lục II.

3. Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường của trạm quan trắc môi trường nước mặt giám sát nước thải tự động, liên tục cố định được quy định tại Phụ lục III.

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ... tháng ... năm 2024.

Điều 6. Trách nhiệm thi hành

1. Sở Tài nguyên và Môi trường chịu trách nhiệm công khai bộ định mức kinh tế - kỹ thuật; chủ trì, phối hợp với các cơ quan(viết tiếp nội dung như khoản 2 Điều 3 dự thảo Quyết định đã nêu).

2. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc các sở, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./."

c) Về hiệu lực thi hành: Tại Khoản 1 Điều 3 quy định "Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký" là chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật "Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó ... nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND cấp tỉnh ...". Vì vậy, đề nghị Cơ quan soạn thảo điều chỉnh lại cho phù hợp (như Điều 5 tại bố cục dự thảo Quyết định đã được Sở Tư pháp chỉnh sửa ở điểm b khoản 2 Mục II Báo cáo này).

d) Tại phần ghi quyền hạn của người ký văn bản: Đề nghị Cơ quan soạn thảo bổ sung chức vụ, họ và tên người ký văn bản cho phù hợp với mẫu số 18 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

đ) Tại nơi nhận, đề nghị Cơ quan soạn thảo bổ sung các nơi nhận sau: Bộ Tài nguyên và Môi trường (Vụ pháp chế), Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra VBQPPL), Sở Tư pháp (CSDLQG về pháp luật). Đề nghị sửa nơi nhận “*Như Điều 3*” thành “*Như Điều 6*” cho đúng với bố cục dự thảo Quyết định đã được điều chỉnh lại; sửa nơi nhận “*Công báo*” thành “*Trung tâm Thông tin - Hội nghị tỉnh*”.

e) Đối với phần Định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo dự thảo Quyết định: Đề nghị Cơ quan soạn thảo bỏ toàn bộ Phần I quy định chung vì nội dung này đã được Sở Tư pháp điều chỉnh đưa vào các Điều trong dự thảo Quyết định như điểm b khoản 2 Mục II Báo cáo này đã nêu.

Đối với Phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật, đề nghị Cơ quan soạn thảo chỉnh sửa lại thành 03 phụ lục ban hành kèm theo Quyết định: Phụ lục I Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường của trạm quan trắc môi trường không khí tự động, liên tục cố định; Phụ lục II Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường của trạm quan trắc môi trường nước mặt tự động, liên tục cố định; Phụ lục III Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường của trạm quan trắc môi trường nước mặt giám sát nước thải tự động, liên tục cố định. Đồng thời, đề nghị xây dựng các Phụ lục đảm bảo phù hợp với mẫu số 44 phụ lục IV kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. *Ví dụ:*

“Phụ lục I

ĐỊNH MỨC KINH TẾ - KỸ THUẬT HOẠT ĐỘNG QUAN TRẮC MÔI TRƯỜNG CỦA TRẠM QUAN TRẮC MÔI TRƯỜNG KHÔNG KHÍ TỰ ĐỘNG LIÊN TỤC CỐ ĐỊNH (Ban hành kèm theo Quyết định số .../2024/QĐ-UBND ngày ...tháng ...năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên)

I. ĐỊNH MỨC LAO ĐỘNG

1. Nội dung công việc

.....

2. Định mức lao động

.....

II. ĐỊNH MỨC DỤNG CỤ LAO ĐỘNG

..... (trình bày tiếp các nội dung tương tự như trong dự thảo)”

g) Tại Phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật: Đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát và sửa lại đơn vị tính của một số dụng cụ, vật liệu cho phù hợp với Thông tư số 20/2017/TT-BTNMT: Giày vải sửa “*đôi*” thành “*cái*”, cáp truyền số liệu cho các sensor sửa “*đôi*” thành “*bộ*”, đường điện thoại/internet truyền số liệu sửa “*cái*” thành “*bộ*”, than hoạt tính sửa “*lít*” thành “*gram*”.

III. VỀ NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định có nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành.

IV. VỀ NGÔN NGỮ, KỸ THUẬT SOẠN THẢO

1. Tại Mục I Phần II Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường của trạm quan trắc môi trường không khí tự động, liên tục cố định: Đề nghị sửa cụm từ “hoạt động quan trắc nước mặt” tại Bảng I.1.2 thành “hoạt động quan trắc không khí” cho đúng.

2. Đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát và chỉnh lại lỗi chính tả của một số thông số cho đúng. Ví dụ: “Nitrat (NO3) sửa thành “Nitrat (NO₃)” ...

3. Ngoài ra, đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát kỹ toàn bộ dự thảo Quyết định để chỉnh sửa các lỗi kỹ thuật hoặc lỗi đánh máy ... (nếu có), tránh sai sót khi Quyết định đã được ban hành.

V. VỀ ĐIỀU KIỆN TRÌNH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Dự thảo Quyết định cơ bản đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành sau khi Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Đề nghị Cơ quan soạn thảo gửi báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo Quyết định đã được chỉnh sửa (có ký nháy từng trang của đơn vị trình) đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Giám đốc STP (để b/c);
- Lưu: VT, VBQPPL^M.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thế Tiệm