

Số: 346 /BC-STP

Hung Yên, ngày 28 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 142/SKHCN-QLKH ngày 05/03/2024 của Sở Khoa học và Công nghệ (*Cơ quan soạn thảo*) “*V/v đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật*”. Gửi kèm hồ sơ thẩm định gồm: dự thảo Tờ trình; dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (*viết tắt là dự thảo Quyết định*); bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức và bản chụp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ đề nghị thẩm định, căn cứ các quy định của pháp luật về xây dựng và thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp (*Cơ quan thẩm định*) có ý kiến như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH, ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Việc xây dựng và ban hành Quyết định là cần thiết để bãi bỏ những quy định không còn phù hợp của Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND ngày 23/04/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy định xác định, tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước và ban hành những quy định mới phù hợp với quy định của Thông tư số 20/2023/TT-BKHCN ngày 12/10/2023 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với quy định của Luật Khoa học và Công nghệ năm 2013; Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27/01/2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn

thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ và Thông tư số 20/2023/TT-BKHCN.

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI ĐƯỜNG LỐI, CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG, CHÍNH SÁCH CỦA NHÀ NƯỚC; TÍNH HỢP HIẾN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Tại phần căn cứ (*tính từ trên xuống*), đề nghị Cơ quan soạn thảo:

Bỏ căn cứ thứ 4 “*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều ...*” vì văn này không quy định nội dung, cơ sở để quy định các nội dung trong dự thảo Quyết định.

b) Tại khoản 3 Điều 2: Đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa lại thành “**3. Bãi bỏ Điều 1, Điều 3, Chương III và Chương IV của Quy định kèm theo Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND ngày 23/04/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy định xác định, tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước**” cho phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định các trường hợp văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực “*Bị bãi bỏ bằng một văn bản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền*”.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Tại Điều 4 (*điểm a, b, c khoản 2 và điểm a, b khoản 4*): Đề nghị Cơ quan soạn thảo bỏ nội dung “*do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên phê duyệt*” vì thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ khoa học cấp tỉnh đã được quy định tại Quyết định số 19/2023/QĐ-UBND ngày 28/11/2023 của UBND tỉnh ban hành quy định về xác định nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

b) Tại điểm b, khoản 1 Điều 8: Đề nghị Cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “*và giao trực tiếp*” vào sau cụm từ “*có ngành nghề hoạt động phù hợp trong lĩnh vực của nhiệm vụ đăng ký tuyển chọn*” thành “*có ngành nghề hoạt động phù hợp trong lĩnh vực của nhiệm vụ đăng ký tuyển chọn và giao trực tiếp*” cho

đầy đủ vì nội dung điểm này quy định về thành viên của Hội đồng tư vấn tuyển chọn, giao trực tiếp thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh.

c) Tại khoản 6 Điều 8: Đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa nội dung “*và cung cấp cho các thành viên Hội đồng tư vấn tại phiên làm việc của Hội đồng tư vấn và Tổ thẩm định*” thành “*và cung cấp cho các thành viên Hội đồng tư vấn, thành viên Tổ thẩm định tại phiên làm việc của Hội đồng tư vấn và Tổ thẩm định*” cho đầy đủ, chính xác.

d) Tại khoản 2 Điều 15: Khoản này quy định “*Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt kết quả tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức cá nhân thực hiện nhiệm vụ*” là phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 27 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27/01/2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ “*Nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước cấp tỉnh do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt và ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ*” và khoản 2 Điều 26 Thông tư số 20/2023/TT-BKHCN ngày 12/10/2023 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức và cá nhân thực hiện “*Các bộ, cơ quan trung ương và địa phương có thể vận dụng hướng dẫn tại Thông tư này để ban hành các quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức và cá nhân chủ trì thực hiện nhiệm vụ cấp bộ, tỉnh thuộc phạm vi quản lý của mình*”. Theo đó, tại khoản 3 Điều 15 Thông tư số 20/2023/TT-BKHCN có quy định thẩm quyền phê duyệt kết quả tuyển chọn thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia có sử dụng ngân sách nhà nước là do Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quyết định, địa phương có thể vận dụng nội dung này để quy định trong dự thảo Quyết định.

đ) Tại khoản 2 Điều 21: Đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa lại thành “*2. Đối với các nhiệm vụ đòi hỏi phải thực hiện cấp bách để đáp ứng nhiệm vụ quốc phòng an ninh, kinh tế - xã hội hoặc thiên tai, dịch bệnh được rút ngắn thời gian, trình tự thực hiện tại Quy định này và phải đảm bảo các quy định của pháp luật hiện hành*” để đảm bảo đúng thẩm quyền vì UBND tỉnh là cơ quan có thẩm quyền ban hành Quy định này cho nên việc quyết định rút ngắn thời gian, trình tự thực hiện tại Quy định này phải do UBND tỉnh Quyết định và việc quy định cụ thể như trên tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình triển khai các nhiệm vụ trong thực tiễn.

III. VỀ NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định có nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành.

IV. VỀ NGÔN NGỮ, KỸ THUẬT SOẠN THẢO

1. Đối với dự thảo Quyết định: Tại căn cứ thứ 5 và thứ 6 (*tính từ trên xuống*), đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa từ “Quy” thành “quy” cho thống nhất cách trình bày với các văn bản khác tại phần căn cứ.

2. Đối với dự thảo Quy định: Tại Điều 2, đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa cụm từ “*Trong quy định này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau ...*” thành “*Trong Quy định này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau ...*” vì từ “Quy định” trong trường hợp này là danh từ riêng nên phải viết hoa.

V. VỀ ĐIỀU KIỆN TRÌNH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Dự thảo Quyết định cơ bản đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành sau khi Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Đề nghị Cơ quan soạn thảo gửi báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo Quyết định đã được chỉnh sửa (*có ký nháy từng trang của đơn vị trình*) đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (*để b/c*);
- Giám đốc STP (*để b/c*);
- Lưu: VT, VBQPPL^M.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Hải Hoàn